



**«Дорожная карта» для инвестора при реализации
инвестиционного проекта на условиях
муниципально- частного партнерства**

2019 г.



«ДОРОЖНАЯ КАРТА»

**ИНВЕСТОРА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА
НА УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНО - ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Блок-схема действий концессионера - инициатора заключения концессионного соглашения.....	3
2. Блок-схема для инвестора при реализации инвестиционного проекта на условиях муниципально - частного партнерства.....	4
1.1. Последовательность действия лица (концессионера), выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения.....	5
1.2. Последовательность действий частного партнера, выступающего с инициативой по реализации проекта на условиях муниципально-частного партнерства.....	12
1.3. Порядок формирования предложения частного партнера, выступающего с инициативой по реализации проекта на условиях муниципально-частного партнерства.....	15
Приложение № 1.....	24
Приложение № 2.....	26
Приложение № 3.....	32

БЛОК-СХЕМА ДЕЙСТВИЙ КОНЦЕССИОНЕРА - ИНИЦИАТОРА ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ



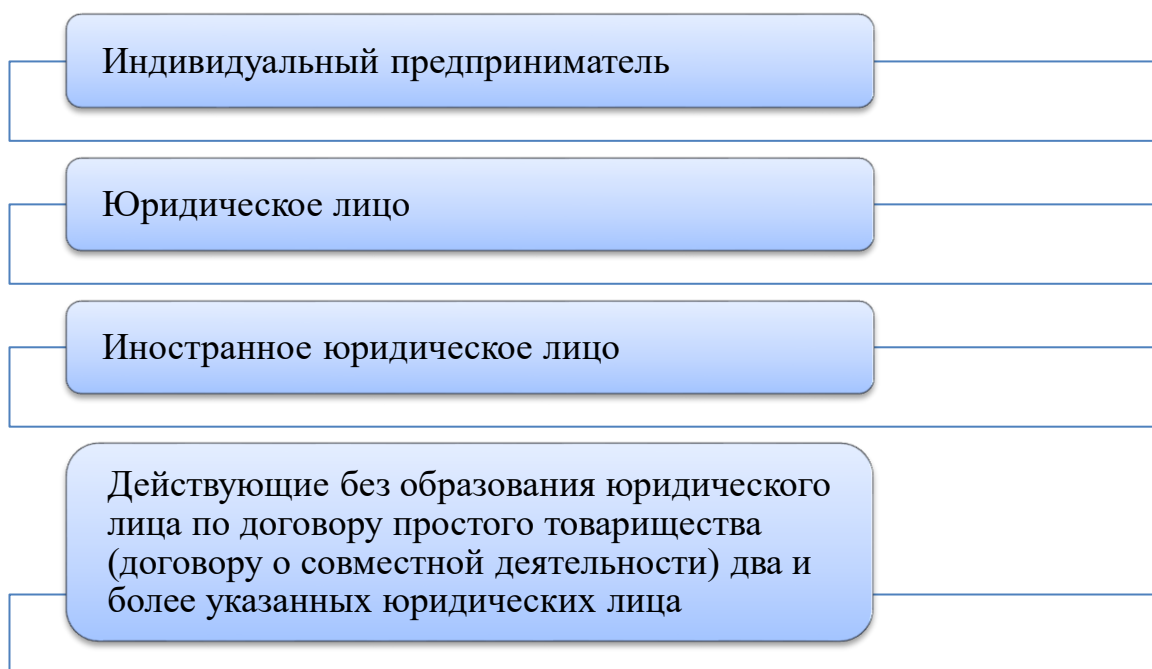
БЛОК-СХЕМА ДЛЯ ИНВЕСТОРА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ
ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА НА УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНО -
ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА



1.1. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЯ ЛИЦА (КОНЦЕССИОНЕРА), ВЫСТУПАЮЩЕГО С ИНИЦИАТИВОЙ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

Согласно части 4.1 статьи 37 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение может быть заключено по инициативе концессионера, в качестве которого может выступать индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

Инициаторами по заключению концессионного соглашения являются:



Частный инвестор, имеющий намерение выступить в качестве концессионера с инициативой заключения концессионного соглашения, должен отвечать требованиям, установленным Законом о концессионных соглашениях:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на

заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

К числу документов, обязательных к представлению лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, часть 4.2 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях относит предложение о заключении концессионного соглашения и проект концессионного соглашения.

В предложении о заключении концессионного соглашения частный инвестор указывает сведения о своем соответствии установленным

требованиям к потенциальному концессионеру и данные о соответствии его инициативы программам развития публично-правового образования.

Форма предложения о заключении концессионного соглашения утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2015 г. № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения» (далее – Постановление № 300) (Приложение № 1).

Важно! К данной форме необходимо приложить проект концессионного соглашения.

Таким образом, частному инвестору необходимо учитывать, что Постановлением № 300 устанавливается, в том числе, и перечень документов, представляемых в подтверждение соответствия инициатора установленным требованиям.

Подготовку инвестором предложения о заключении концессионного соглашения необходимо производить с учетом «Рекомендаций по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики», подготовленные Минэкономразвития России и размещенные на официальном сайте данного ведомства (<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/privgovpartnerdev/support/20160829>).

Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 09.07.2015 № 575 (ред. от 25.12.2017) утверждено Положение о порядке подготовки концессионных соглашений, реализуемых в отношении имущества муниципального образования городского округа «Город Ростов-на-Дону» (далее – Положение о концессионных соглашениях).

Положением о концессионных соглашениях предусмотрено, что концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными концессионными соглашениями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В связи с этим инвестором при подготовке предложения о заключении концессионного соглашения необходимо определить объект концессионного соглашения и один из видов примерных концессионных соглашений, утвержденных Правительством Российской Федерации:

№	Объект примерного концессионного соглашения	Основание
1.	Автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог (в том числе остановочные пункты), объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса	Постановление Правительства РФ от 27.05.2006 № 319
2.	Объекты железнодорожного транспорта	Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 744
3.	Объекты трубопроводного транспорта	Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 672
4.	Морские и речные порты, в том числе искусственные земельные участки, гидротехнические сооружения портов, объекты их производственной и инженерной инфраструктур	Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 745
5.	Морские и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки	Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 746
6.	Аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских и государственных воздушных судов авиационная инфраструктура и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи	Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 739
7.	Гидротехнические сооружения	Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 747
8.	Объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии	Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 673

9.	Системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан	Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 748
10.	Метрополитен и другой транспорт общего пользования	Постановление Правительства РФ от 22.12.2006 № 791
11.	Объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения	Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 138
12.	Объекты образования	Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 671
13.	Объекты культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения	Постановление Правительства РФ от 09.02.2007 № 90

Положением о концессионных соглашениях (пункт 2.2.1) установлено, что полномочия на рассмотрение предложений о заключении концессионного соглашения по инициативе концессионера возлагаются на отраслевые (функциональные) органы Администрации города Ростова-на-Дону, осуществляющие координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), соответствующей назначению объектов концессионных соглашений (далее - орган, уполномоченный на рассмотрение предложений о заключении концессионного соглашения).

Концессионное соглашение может быть заключено



С проведением конкурса	Без проведения конкурса
	1) В случае если конкурс объявлен не состоявшимся. 2) С лицом, у которого права владения и пользования имуществом возникли на основании договора аренды.

Сообщения о проведении конкурсов на право заключения концессионных соглашений и сообщения о результатах проведения конкурсов публикуются в городской газете "Ростов официальный" и на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, - www.torgi.gov.ru, а также на интернет-портале Ростовской-на-Дону городской Думы и Администрации города - www.rostov-gorod.ru.

Важно! Договор аренды, заключенный с инициатором концессионного соглашения, должен иметь следующие условия:

1) арендованное имущество может быть объектом концессионного соглашения;

2) договор аренды, заключен до 1 июля 2010 года.

Законом о концессионных соглашениях определены требования к концессионному соглашению, заключенному без проведения конкурса (часть 2 статьи 32 и статьи 51 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).

Инициатор вправе представить предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия.

Важно! К существенным условиям относятся:

1) обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции;

2) обязательства концессионера по осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

3) срок действия концессионного соглашения, в том числе срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения;

4) описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения;

5) порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением,

6) размер арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками в течение срока действия концессионного соглашения либо формула расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками исходя из обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с правом владения и пользования концедента земельным участком, в течение срока действия концессионного соглашения;

7) цели и срок использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения;

8) способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

9) порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения;

10) обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

11) объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения, и реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются

по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам);

7) иные предусмотренные действующим законодательством существенные условия.

1.2. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА, ВЫСТУПАЮЩЕГО С ИНИЦИАТИВОЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА НА УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224).

Для участия в проекте муниципально-частного партнерство (проект МЧП) инвестор должен совершить ряд последовательных действий.

Оценить саму возможность участия в проекте МЧП в качестве инвестора с учетом требований, предъявляемых законом.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона № 224 в качестве стороны соглашения о МЧП выступает российское юридическое лицо.

Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

- 1) государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- 2) государственные и муниципальные учреждения;
- 3) публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица;
- 4) хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;

5) дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем указанных в пунктах 1 - 4 настоящей части организаций;

6) некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в форме фондов;

7) некоммерческие организации, созданные указанными в пунктах 1 - 6 настоящей части организациями в форме фондов (часть 2 статьи 5 Федерального закона № 224).

Для участия в проекте МЧП частный партнер также должен соответствовать требованиям, установленным частью 8 статьи 5 Федерального закона № 224):

1) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений, за исключением случаев, если получение указанных лицензий, свидетельств, разрешений в соответствии с

законодательством Российской Федерации допускается только после заключения соглашения и соблюдения необходимых для этого условий такого соглашения.

Установление не предусмотренных Федеральным законом № 224-ФЗ требований к частным партнерам не допускается.

Помимо этого при принятии решения о возможности участия в проекте МЧП инвестору также следует исходить из того, что законодатель ограничил возможность привлечения к реализации инвестиционного проекта субподрядчиков. Часть 6 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ закрепила принцип личного исполнения обязательств частного партнера - частный партнер обязан исполнять обязательства по соглашению своими силами. По общему правилу частный партнер не вправе привлекать кого-либо к исполнению своих обязанностей по соглашению о ГЧП (МЧП), для этого стороны должны прямо закрепить возможность привлечения третьих лиц в проектном соглашении.

В силу этого инвестору при принятии решения об участии в проекте необходимо учитывать возможность привлечения третьих лиц, соответствующих требованиям части 2 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ, к реализации проекта (например, осуществляющих поставку товаров, необходимых для исполнения соглашения, разработку и предоставление программного обеспечения, предоставляющих услуги по обслуживанию и охране объектов инфраструктуры и др.).

Инвестор, соответствующий указанным требованиям, разрабатывает и направляет предложения частного партнера о реализации проекта муниципально-частного партнерства в порядке, установленном Постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 24.01.2019 № 28 «Об утверждении Положения о координации деятельности функциональных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону при подготовке и реализации проектов муниципально-частного партнерства» (далее – Положение о МЧП).

1.3. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА, ВЫСТУПАЮЩЕГО С ИНИЦИАТИВОЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА НА УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.

Пунктом 3.1 Положения о МЧП установлено, что инициатор проекта направляет предложение о реализации проекта, разработанное в соответствии с требованиями Федерального закона № 224-ФЗ, на рассмотрение главе муниципального образования городского округа «Город Ростов-на-Дону».

Предложение составляется по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» (Приложение № 2):

Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1386 утверждены и требования к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

При подготовке предложения указанные частным инвестором сведения должны предусматривать:

а) информацию о проекте, включая наименование проекта, а также цели и (или) задачи проекта, предусмотренные государственными (муниципальными) программами, на достижение которых направлена реализация проекта, с указанием правовых актов и их пунктов;

б) информацию о сроках реализации проекта, включая срок или порядок определения срока возникновения права собственности частного партнера на объекты соглашения государственно-частного партнерства или муниципально-частного партнерства (далее соответственно - соглашение, объект соглашения), а также информацию о необходимости передачи

частным партнером объекта соглашения в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения, а также сроки реализации соглашения, проектирования, создания, эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения или порядок определения таких сроков;

в) наименование, место нахождения и адрес публичного партнера, а также лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта;

г) информацию об объекте соглашения, включая вид объекта соглашения в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», адрес (место нахождения) объекта соглашения, подтверждение права собственности публичного партнера на предлагаемый к реконструкции объект соглашения, информацию о наличии или об отсутствии прав третьих лиц в отношении объекта соглашения, в том числе прав государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных бюджетных учреждений с указанием наименований соответствующих лиц и их прав на объект соглашения, информацию о необходимости проектирования объекта соглашения частным партнером, а также информацию о наличии или об отсутствии задания на проектирование или проектной документации объекта соглашения с указанием наименования собственника проектной документации на объект соглашения и юридического лица, осуществлявшего разработку такой проектной документации или такого задания на проектирование объекта соглашения, с приложением проектной документации или задания на проектирование объекта соглашения (если проектирование необходимо для реализации проекта);

д) информацию об имуществе, которое планируется создать, в том числе об объектах движимого имущества, технологически связанных с

объектами недвижимого имущества, с указанием технико-экономических характеристик;

е) информацию о доходах от реализации проекта и финансировании проекта, включая объем и планируемую себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта (по годам), объем планируемой выручки частного партнера от предоставления потребителям товаров, работ, услуг в рамках реализации проекта (по годам), планируемые налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации соглашения (по годам), общий прогнозируемый объем финансирования проекта, а также прогнозируемые объемы финансирования создания, эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения, в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и за счет средств частного партнера (если предусмотрено), - по годам;

ж) информацию об эффективности проекта с приложением финансовой модели реализации проекта, включая чистую приведенную стоимость по проекту для частного партнера, целевые показатели (индикаторы) государственных (муниципальных) программ, достижению которых способствует реализация проекта, с указанием правовых актов, их пунктов, вклад проекта в достижение указанных целевых показателей (индикаторов), коэффициент сравнительного преимущества проекта, а также объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектных мероприятий, создания объекта, эксплуатации объекта соглашения, получения доходов по проекту и иных рисков.

Оценка эффективности проекта.

При разработке предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства инвестору необходимо произвести оценку эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

Такая оценка производится в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 30.11.2015 № 894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2015 № 40375) (далее – Методика оценки).

Оценка эффективности проекта проводится до определения сравнительного преимущества проекта на основании следующих критериев:

1. финансовая эффективность проекта;
2. социально-экономический эффект от реализации проекта.

Расчет показателей, используемых для оценки эффективности и определения сравнительного преимущества, должен быть осуществлен инвестором на основе финансовой модели проекта (далее - финансовая модель), соответствующей требованиям, установленным в разделе II Методики оценки, и документов, необходимых для оценки объемов принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков.

Проект признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если чистая приведенная стоимость проекта больше или равна 0 (ноль) рублей.

Чистая приведенная стоимость проекта рассчитывается с помощью приведения (дисконтирования) свободных денежных потоков по проекту, поступающих в распоряжение частного партнера, следующим образом:

$$NPV_{pp} = \sum_{t=1}^T \frac{FCF_{ppt}}{(1 + r_{pp})^t},$$

где:

NPV_{pp} - чистая приведенная стоимость проекта, в рублях;

$FCF_{ppt} <1>$ - свободный денежный поток от проекта в году t , в рублях;

<1> Справочно: free cash flow.

r_{pp} - ставка дисконтирования для частного партнера, в процентах;

t - год реализации проекта (в качестве первого года принимается год планируемого заключения соглашения);

T - общее число лет реализации проекта.

Социально-экономический эффект проекта признается достаточным в соответствии с оценкой социально-экономического эффекта проекта, если:

1) цели и задачи проекта соответствует не менее чем одной цели и (или) задаче государственных (муниципальных) программ;

2) показатели проекта соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей государственных (муниципальных) программ.

Оценка социально-экономического эффекта от реализации проекта осуществляется следующим образом:

1) определяются соответствующие проекту по целям, задачам и предмету государственные (муниципальные) программы;

2) устанавливается качественное соответствие целей, задач и предмета проекта целям, задачам и предмету государственных (муниципальных) программ;

3) выбираются целевые показатели (индикаторы) государственных (муниципальных) программ, соответствующие целям, задачам и предмету проекта (далее - целевые показатели);

4) на основе выбранных целевых показателей определяются соответствующие технико-экономические показатели проекта, при которых:

$$y = f(x; z_1 \dots z_m),$$

где:

y - целевой показатель государственных (муниципальных) программ;

x - технико-экономический показатель проекта;

$z_1 \dots z_m$ - релевантные технико-экономические параметры, обладающие методикой расчета и значениями, утвержденными органами государственной статистики Российской Федерации либо нормативными правовыми актами Российской Федерации или субъектов Российской Федерации.

До направления предложения публичному партнеру по указанной форме инициатор проекта вправе выступить с инициативой проведения предварительных переговоров и направить публичному партнеру предложение о проведении предварительных переговоров, содержащее перечень вопросов для обсуждения.

Предварительные переговоры по вопросам, связанным с разработкой предложения о реализации проекта, проводятся в порядке, установленном Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении Порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта». Форма такого предложения содержится в Приложении № 3.

Целью проведения предварительных переговоров является получение инициатором проекта необходимой информации для разработки предложения о реализации проекта и принятия решения о последующем направлении такого предложения о реализации проекта публичному партнеру.

К предложению о проведении предварительных переговоров по желанию инициатора проекта могут быть приложены дополнительные материалы и документы, связанные с разработкой проекта.

Инициатор проекта по своему выбору вправе включить в повестку предварительных переговоров следующие вопросы:

- 1) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;

- 2) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленной Правительством Российской Федерации форме такого предложения о реализации проекта;

3) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленным Правительством Российской Федерации требованиям к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта;

4) возможность эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;

5) допустимость заключения соглашения в отношении указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта соглашения или наличие в отношении этого объекта уже заключенных соглашений;

6) наличие средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) наличие у публичного партнера права собственности на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

8) наличие прав третьих лиц на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

9) необходимость реконструкции или создания указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта.

Включение инициатором проекта в повестку предварительных переговоров иных вопросов не допускается.

Положением о МЧП установлено, что предложения частного партнера о проведении предварительных переговоров рассматривается публичным партнером в срок, не превышающий 10 дней со дня поступления.

По результатам рассмотрения публичный партнер в пределах своей компетенции принимает одно из следующих решений путем направления инициатору проекта уведомления:

- 1) о проведении предварительных переговоров;
- 2) о невозможности проведения предварительных переговоров с указанием причины такого отказа.

В случае принятия решения о проведении предварительных переговоров публичный партнер в срок, не превышающий 5 дней со дня принятия указанного решения, направляет имеющиеся материалы и документы участникам переговоров и не позднее 10 дней с момента принятия указанного решения определяет форму проведения предварительных переговоров и организует их проведение.

К участию в предварительных переговорах привлекаются представители отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону.

Публичный партнер и инициатор проекта вправе привлекать к участию в предварительных переговорах консультантов, экспертов и представителей компетентных государственных органов.

Результаты предварительных переговоров оформляются протоколом в 2 экземплярах. Протокол направляется публичным партнером инициатору предварительных переговоров для подписания. Частный партнер один экземпляр подписанного протокола передает публичному партнеру.

В случае если инициатор проекта отказался от участия в предварительных переговорах, предложение о реализации проекта остается без рассмотрения.

Следует учитывать, что в соответствии с Положением о МЧП в случае отказа инициатора проекта от участия в предварительных переговорах предложение о реализации проекта МЧП остается без рассмотрения.

По результатам предварительных переговоров, отраженным в подписанном сторонами протоколе, частный инвестор вносит изменения в содержания предложения о реализации проекта.

Предложение о реализации проекта направляется инициатором проекта главе муниципального образования городского округа «Город Ростов-на-Дону».

Направленное инициатором проекта предложение подлежит рассмотрению публичным партнером в соответствии с требованиями Федерального закона № 224, Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 24.01.2019 № 28.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения

лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения (далее - заявитель) (полное и сокращенное (в случае, если имеется) наименование юридического лица, в том числе являющегося стороной по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности); фамилия, имя и отчество (в случае, если имеется) индивидуального предпринимателя, данные документа, удостоверяющего его личность,<1>

адрес (место нахождения), контактные данные (телефон, адрес электронной почты) заявителя

Содержание сведений:

I. Сведения о соответствии заявителя установленным требованиям

1. Сведения об отсутствии решения о ликвидации юридического лица - заявителя или прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя <2>
2. Сведения об отсутствии определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении заявителя <2>
3. Сведения об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период <3>
4. Сведения о наличии у заявителя средств или возможности их получения в размере не менее 5 процентов объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения) <4>

II. Сведения, подтверждающие соответствие инициативы заявителя программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, государственным программам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальным программам, за исключением случаев, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях»

1. Наименование органа, осуществляющего полномочия собственника в отношении вида имущества, являющегося объектом концессионного соглашения
2. Имущество, являющееся объектом концессионного соглашения, которое планируется создать (реконструировать) в рамках концессионного соглашения, в том числе объекты движимого имущества, технологически связанного с объектами недвижимого имущества и предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и его существенные характеристики
3. Адрес (место нахождения) предлагаемого к созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения
4. Срок передачи концедентом концессионеру объекта концессионного соглашения и (или) иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества или недвижимого и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением
5. Наличие либо отсутствие проектной документации <5>
6. Техничко-экономические характеристики объекта концессионного соглашения
7. Краткое описание актуальности, целей и задач предлагаемого к реализации проекта концессионного соглашения, включая проблемы, на решение которых он направлен
8. Сметная стоимость предлагаемого к реализации проекта концессионного соглашения на этапе создания и (или) реконструкции и использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения (расходы по проекту на каждом из указанных этапов с разбивкой на источники финансирования: собственные и заемные средства, финансирование из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с указанием бюджета, по годам реализации проекта)
9. Информация об использовании инновационных технологий при реализации проекта концессионного соглашения, в том числе при разработке проектной документации, на стадиях создания (реконструкции) и использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения <6>

<1> Прилагаются нотариально заверенные копии учредительных документов, а также копия договора простого товарищества (договора о совместной деятельности)

юридических лиц или нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

<2> Прилагаются выписки из Единого государственного реестра юридических лиц либо из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

<3> Прилагаются справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций.

<4> Прилагается копия подтверждающего документа, выданного кредитной организацией, в случае привлечения заявителем заемных средств.

<5> Указывается один из вариантов: 1) проектная документация разработана заявителем (в этом случае прилагаются копия проектной документации и копия положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий); 2) проектная документация будет разработана концессионером в соответствии с условиями концессионного соглашения (указываются сроки разработки); 3) проектная документация разработана или будет разработана концедентом.

<6> Заполняется в случае использования инновационных технологий при реализации проекта, в том числе при разработке проектной документации, на стадиях создания (реконструкции) и использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения.

Приложение № 2

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

полное и сокращенное (если имеется) наименование публичного партнера, направляющего предложение на рассмотрение в уполномоченный орган, или инициатора проекта - лица, обеспечившего разработку предложения и направляющего его на рассмотрение указанному публичному партнеру

место нахождения и адрес, контактные данные публичного партнера
или инициатора проекта

I. Описание проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также обоснование его актуальности

1. Наименование проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

2. Обоснование актуальности проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

3. Краткое описание проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

4. Создание объекта (объектов) соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве частным партнером _____
5. Осуществление частным партнером финансирования создания объекта _____

6. Осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта _____
7. Срок или порядок определения срока возникновения права собственности на объект у частного партнера _____
8. Необходимость проектирования объекта частным партнером (если предусматривается) _____
9. Необходимость осуществления частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (если предусматривается) _____

10. Необходимость обеспечения публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания (если предусматривается) _____
11. Необходимость передачи частным партнером объекта в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением о государственно-частном партнерстве или соглашением о муниципально-частном партнерстве срока, но не позднее дня прекращения соглашения (если предусматривается) _____

II. Цели и задачи реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены государственными (муниципальными) программами

12. Цели реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

13. Задачи реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

14. Цели и (или) задачи, предусмотренные государственными (муниципальными) программами, на достижение которых направлена реализация проекта государственно-частного партнерства или проекта _____

муниципально-частного партнерства, с указанием правовых актов и их пунктов _____

III. Срок реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства или порядок определения такого срока

15. Срок реализации соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве или порядок определения такого срока _____

16. Срок осуществления частным партнером проектирования объекта или порядок определения такого срока (если предусматривается) _____

17. Срок создания объекта частным партнером _____

18. Срок эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта частным партнером или порядок определения такого срока _____

IV. Сведения о публичном партнере

19. Наименование публичного партнера _____

20. Место нахождения и адрес публичного партнера _____

V. Сведения о лице, обеспечившем разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (публичный партнер или лицо, которые в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» может быть частным партнером)

21. Наименование лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

22. Место нахождения и адрес лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

23. Объем расходов, понесенных инициатором проекта на подготовку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства _____

VI. Сведения об объекте, предлагаемом к созданию и (или) реконструкции

24. Вид объекта (объектов) в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» _____

25. Наименование собственника объекта, предлагаемого к реконструкции _____

26. Адрес (место нахождения) объекта, предлагаемого к созданию и (или) реконструкции _____

27. Перечень имущества, которое планируется создать, в том числе объекты движимого имущества, технологически связанные с объектами недвижимого имущества, с указанием технико-экономических характеристик _____

28. Информация о наличии (об отсутствии) прав третьих лиц в отношении объекта, в том числе прав государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных бюджетных учреждений _____

29. Наличие задания на проектирование объекта _____

30. Наличие проектной документации на объект _____

31. Наименование собственника проектной документации на объект (если имеется) _____

32. Юридическое лицо, осуществлявшее разработку проектной документации на объект или задания на проектирование объекта (если имеется) _____

VII. Оценка возможности получения сторонами соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве дохода от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

33. Объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

34. Планируемая себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

35. Объем планируемой выручки частного партнера от представления потребителям товаров, работ, услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам) _____

36. Планируемые налоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам)

37. Планируемые неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам)

VIII. Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

38. Общий прогнозируемый объем финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

39. Прогнозируемый объем финансирования создания объекта (по годам)

40. Прогнозируемый объем финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (по годам) _____

41. Объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера (по годам) _____

42. Прогнозируемый объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации создания частным партнером объекта (по годам, если предусматривается) _____

43. Прогнозируемый объем финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (по годам, если предусматривается)

44. Необходимый объем заемного финансирования реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам, если предусматривается) _____

45. Планируемый срок погашения заемного финансирования (если предусматривается) _____

IX. Сведения о финансовой эффективности проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

46. Чистая приведенная стоимость проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства для частного партнера _____

Х. Сведения о социально-экономическом эффекте от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

47. Целевые показатели (индикаторы) государственных (муниципальных) программ, достижению которых будет способствовать реализация проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, с указанием правовых актов и их пунктов

48. Вклад проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства в достижение целевых показателей (индикаторов), указанных в пункте 47 настоящего документа

XI. Сведения о сравнительном преимуществе проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

49. Коэффициент сравнительного преимущества проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

XII. Описание рисков, связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

50. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектных мероприятий

51. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков создания объекта _____

52. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации объекта _____

53. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков получения доходов по проекту государственно-частного партнерства или проекту муниципально-частного партнерства

54. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения иных рисков _____

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

о проведении предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства/проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта

Юридическое лицо, обеспечивающее разработку предложения о реализации проекта (далее – инициатор проекта) – полное и сокращенное (в случае если имеется) наименование адрес (место нахождения), контактные данные инициатора проекта.

Общие сведения о планируемом проекте государственно-частного партнерства/проекте муниципально-частного партнерства (далее-проект):

- 1.Название проекта.
- 2.Объект проекта (далее - объект).
- 3.Адрес (место нахождения) объекта.
- 4.Срок реализации проекта.

ПОВЕСТКА<*>

предварительных переговоров

I. Общие сведения о проекте государственно-частного партнерства/проекте муниципально-частного партнерства (далее - проект)

1.Общие вопросы разработки предложения о реализации проекта:

- 1.1.Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;
- 1.2.Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленной Правительством Российской Федерации форме такого предложения о реализации проекта;
- 1.3.Соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленным Правительством Российской Федерации требованиям к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта.

2.Вопросы, связанные с объектом:

2.1.Возможность осуществления эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта

соглашения в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;

2.2. Допустимость заключения соглашения в отношении указанного в предложении о реализации проекта объекта соглашения или наличие в отношении этого объекта уже заключенных соглашений;

2.3. Наличие у публичного партнера права собственности на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

2.4. Наличие прав третьих лиц на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

2.5. Необходимость реконструкции или создания указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта.

3. Вопросы, связанные с финансированием проекта:

3.1. Наличие средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

<*> Формируется инициатором проекта исходя из закрытого перечня вопросов, указанных в настоящей форме.

Сведения об инициаторе проекта:

1. Наименование.
2. Место нахождения и адрес.
3. Почтовый адрес.
4. Телефон.
5. Факс.
6. Адрес электронной почты.
7. Руководитель.
8. Банковские реквизиты.
9. ИНН.
10. ОГРН.
11. Иная контактная информация.

Настоящим подтверждаем, что:

(i) _____
(наименование инициатора проекта)

не находится в процессе ликвидации;

(ii) _____
(наименование инициатора проекта)

не признан несостоятельным (банкротом), в отношении _____
(наименование инициатора проекта)

отсутствует решение арбитражного суда о возбуждении производства по делу о его банкротстве;

(iii) на имущество _____
(наименование инициатора проекта)

не наложен арест, экономическая деятельность не приостановлена;

(iv) у _____
(наименование инициатора проекта)

отсутствует недоимка по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженность по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

(v) у _____
(наименование инициатора проекта)

имеются необходимые в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельства о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иные необходимые для реализации проекта разрешения.

Представители инициатора проекта

_____	_____
(должность, Ф.И.О.)	(подпись)
_____	_____
(должность, Ф.И.О.)	(подпись)